

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

К проекту распоряжения АМО «Камызякский район» 02.10.2015 № 535-р

**«Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования
«Камызякский район» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»**

Проект внесен: финансовым управлением Администрации МО «Камызякский район»

Проект визируют:

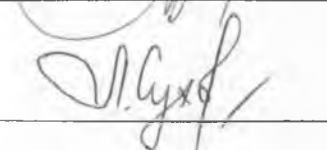
Первый заместитель Главы АМО «Камызякский район»
по экономической политике

Черкасов М.М.



Начальник финансового управления
АМО «Камызякский район»

Сухорукова Л.И.



Начальник юридического отдела управления делами
АМО «Камызякский район»

Емелина А.А.

на Босовицкая

Руководитель аппарата
АМО «Камызякский район»

Фомин Ю.И.



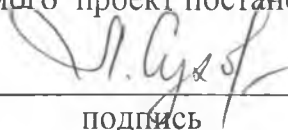
Постановление разослать:

- в финансовое управление администрации МО «Камызякский район»;
- в администрации муниципальных образований Камызякского района;
- в общий отдел управления делами администрации МО «Камызякский район»

Подпись руководителя, предоставляемого проект постановления

01.10.2015

дата



подпись

Л.И.Сухорукова

Проект постановления принят руководителем аппарата АМО «Камызякский район»

дата



подпись

Ю.И.Фомин



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАМЫЗЯКСКИЙ РАЙОН» АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

02.10.2015

№ 535-р

«Об основных направлениях
бюджетной политики
муниципального образования
«Камызякский район» на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета муниципального образования «Камызякский район» от 20.08.2014 г. № 249 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Камызякский район в новой редакции» и в целях разработки проекта бюджета муниципального образования «Камызякский район» на 2016 год:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики муниципального образования «Камызякский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

2. Разместить данное распоряжение на официальном сайте муниципального образования «Камызякский район» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации муниципального
образования «Камызякский район»

В.П.Сухоруков

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением
Администрации МО
«Камызякский район»
от 02.10.2015 № 535-рОсновные направления бюджетной политики МО «Камызякский район»
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Целью основных направлений бюджетной политики МО «Камызякский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета МО «Камызякский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – бюджет на 2016 – 2018 годы), основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО «Камызякский район», а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика сформирована с учетом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Положения о бюджетном процессе в МО «Камызякский район» (решение Совета МО «Камызякский район» от 20.08.2014 №249), Прогноза основных показателей социально-экономического развития МО «Камызякский район» на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годы» (постановление администрации МО «Камызякский район» от 15.06.2015 №700).

Основной целью бюджетной политики является поддержание долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета МО «Камызякский район», одним из способов решения которой является интегрирование бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития района. Бюджет МО «Камызякский район» будет на 2016 год формироваться на основе муниципальных программ МО «Камызякский район», утвержденных администрацией МО «Камызякский район».

Отдельный вклад в обеспечение бюджетной устойчивости должен внести бюджетный прогноз МО «Камызякский район» на период 2016 – 2027

годы, разработка которого в 2015 году предусмотрена в соответствии с требованиями статьи 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации. Данный документ должен быть нацелен на поддержание устойчивости функционирования бюджетной системы МО «Камызякский район» при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы в бюджетных средствах и решение задач их развития.

Кроме того, для поддержания сбалансированности бюджета на 2016 – 2018 годы будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита бюджета МО «Камызякский район» и снижение уровня муниципального внутреннего долга МО «Камызякский район» (далее – муниципальный долг).

В частности, для поддержания сбалансированности бюджета МО «Камызякский район» необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение условий получения бюджетных кредитов из областного бюджета, в этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет МО «Камызякский район» в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от принятия новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение привлечения коммерческих кредитов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

Основопологающей целью бюджетной политики является решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения целей бюджетной политики необходимо решение следующих задач:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа бюджетной политики.

2. Обеспечение экономической стабильности.

3. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением указов.

4. Строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины получателями бюджетных средств.

5. Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг.

6. Оптимизация структуры расходов бюджета на 2016 – 2018 годы при условии неснижения качества и объемов предоставляемых муниципальных услуг. Существенным резервом повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка бюджетных решений. Для эффективного использования бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку

обоснованности бюджетных решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

7. Оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений МО «Камызякский район».

8. Совершенствование инструмента планирования бюджета МО «Камызякский район» на основе муниципальных программ МО «Камызякский район», в том числе планирование целей и задач муниципальных программ с учетом прогнозируемой доходной части бюджета (предельных расходов на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы).

9. Рационализация социальных обязательств (принципы адресности, имущественной обеспеченности и нуждаемости).

10. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета на 2016 – 2018 годы и бюджетного процесса, обеспечение полного и доступного информирования граждан о бюджетном процессе в МО «Камызякский район».

Основной задачей проводимой бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета МО «Камызякский район» на очередной финансовый год и на плановый период. В условиях кризисных явлений, происходящих в экономике страны, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Камызякский район» является первостепенной задачей.

Негативные экономические условия приводят к падению объемов налоговых и неналоговых доходов, поступающих в бюджет МО «Камызякский район».

Кроме того, сокращение средств, направляемых на финансирование расходов бюджета МО «Камызякский район», обусловлено необходимостью сокращения муниципального долга и направления части поступающих доходов на погашение ранее привлеченных заемных средств.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ МО «Камызякский район» и непрограммных направлений деятельности на 2016 – 2018 годы сформированы на основе «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 – 2018 годы, в качестве которых приняты бюджетные ассигнования бюджета МО «Камызякский район» на 2015 год, утвержденные сводной бюджетной росписью бюджета МО «Камызякский район» на 2015 год по состоянию на 01.09.2015 г.

Распределение доведенных предельных ассигнований по расходным обязательствам с учетом обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств согласно статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится к полномочиям главного распорядителя бюджетных средств.

Одной из ключевых задач на 2016 год является дальнейшая интеграция муниципальных программ МО «Камызякский район» в процесс бюджетного планирования. В настоящее время разработаны проекты 25

муниципальных программ МО «Камызякский район».

Муниципальные программы МО «Камызякский район» начиная с 2016 года станут системообразующим звеном муниципального управления в МО «Камызякский район». Внедрение в практику муниципальных программ МО «Камызякский район» позволяет формировать систему мероприятий, направленных на решение задач, стоящих перед органами местного самоуправления Камызякского района, устанавливать прямую зависимость между ожидаемыми результатами социально-экономического планирования и бюджетными показателями.

Разработка муниципальных программ МО «Камызякский район» позволит обеспечить включение в них не менее 95% расходов бюджета МО «Камызякский район». В связи с этим необходимо дальнейшее развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации и расширение их использования в бюджетном планировании.

Муниципальные программы должны стать главным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей муниципальной политики.

Начиная с 2016 года каждому направлению расходов будут присвоены уникальные коды целевых статей, определяющие принадлежность направления расходов к той или иной муниципальной программе, подпрограмме, непрограммному направлению расходов. Появится возможность анализировать муниципальные программы МО «Камызякский район» в разрезе направлений расходов.

Продолжится работа по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг муниципальными учреждениями МО «Камызякский район».

Совершенствование бюджетного законодательства Российской Федерации, развитие существующих и внедрение новых механизмов осуществления бюджетного процесса требуют постоянного повышения качества управления финансами от органов местного самоуправления МО «Камызякский район». Эффективность этой работы должна отслеживаться в постоянном режиме. Результаты такого мониторинга необходимо в обязательном порядке учитывать при осуществлении бюджетного процесса. В связи с этим продолжится повышение качества финансового менеджмента органов местного самоуправления МО «Камызякский район».

В соответствии с новыми требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации муниципальное задание на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов должно формироваться по обновленным правилам – на основе ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, утвержденного главным распорядителем средств бюджета.

Ведомственный перечень муниципальных услуг и работ формируется на основе базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов будет рассчитываться в соответствии с общим для всех учреждений порядком определения нормативных затрат исходя из утвержденного базового норматива затрат на выполнение муниципального задания для соответствующей отрасли, отраслевого и территориального коэффициентов к нему.

Унификация услуг и работ посредством их включения в ведомственные перечни муниципальных услуг и работ и усовершенствованный механизм финансового обеспечения выполнения муниципального задания позволит сделать более прозрачным процесс распределения бюджетных средств и их эффективного использования.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году планирование бюджета МО «Камызякский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будет осуществляться с учетом планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области (далее – закупки), которые станут одной из основ формирования бюджета МО «Камызякский район». Данный механизм позволит регулировать закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности.

Одним из приоритетов бюджетной политики в предстоящий период является финансовое обеспечение принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников учреждений образования, культуры и дополнительного образования, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»,

Кроме того, в связи с изменением социально-экономических условий, реализация указанных решений в 2016-2018 годах планируется осуществляться с учетом:

- всех источников финансирования, включая внебюджетные;
- мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений МО «Камызякский район»;
- изменения индикаторов в соответствии с федеральным статистическим наблюдением в целях использования для мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

Формирование расходов на оплату труда с начислениями на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по органам местного самоуправления МО «Камызякский район» будет осуществляться в соответствии с действующим законодательством.

В отрасли «Образование» в предстоящий период одними из

приоритетных направлений по-прежнему остаются выполнение мероприятий в рамках «дорожной карты», утвержденной распоряжением Правительства Астраханской области от 06.05.2013 №218-Пр «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» Астраханской области на 2013-2018 годы».

В целях сокращения численности детей, состоящих в очереди на зачисление в детские дошкольные образовательные организации в возрасте от 3 до 7 лет, предусматривается реализация мероприятий:

- по созданию и оснащению новых мест дошкольного образования;
- введение дополнительных мест для реализации программ дошкольного образования в образовательных организациях различных типов.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи.

В отрасли «Культура, кинематография» продолжится работа по сохранению культурного наследия, развитию библиотечного и музейного дела в части обеспечения сохранности, реставрации и пополнения библиотечных, сохранению и развитию исполнительских искусств, традиционной народной культуры, укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

Бюджетная политика в отрасли «Физическая культура и спорт» будет направлена на совершенствование системы спорта высших достижений, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В рамках государственной поддержки агропромышленного комплекса будут получены средства из бюджета Астраханской области, направленные на повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий, устойчивое развитие сельских территорий, воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также поступательное социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса района на основе его модернизации и перехода к инновационной модели функционирования.

Финансовое обеспечение дорожного хозяйства МО «Камызякский район» будет осуществляться за счет средств муниципального дорожного фонда МО «Камызякский район». В качестве источников формирования муниципального дорожного фонда МО «Камызякский район» выступают средства, поступающие в доход бюджета МО «Камызякский район» от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет и межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности на территории муниципального образования «Камызякский район». Формирование и использование средств муниципального дорожного фонда МО «Камызякский район» будет осуществляться в соответствии с порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда

муниципального образования «Камызякский район», который будет утвержден в 2015 году.

Основными принципами формирования бюджетной политики в области жилищно-коммунального хозяйства являются стимулирование энергосбережения и рационального использования природных ресурсов, а также стабилизация и развитие систем водообеспечения жилищно-коммунального комплекса.

Важнейшими из направлений повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- сокращение энергетических издержек;
- перевод экономики на энергосберегающий путь развития и снижение энергоемкости валового продукта.

Будут продолжены мероприятия, направленные на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. Финансирование данных мероприятий будет осуществляться как за счет средств бюджета Астраханской области, средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, так и за счет бюджета МО «Камызякский район».

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Камызякского района в 2016 – 2018 годах будут строиться с учетом бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями МО «Камызякский район» будут формироваться в соответствии с требованиями Закона Астраханской области от 05.12.2005 № 74/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Астраханской области», Положения о межбюджетных отношениях в МО «Камызякский район» (постановление администрации МО «Камызякский район» от 23.01.2015 №36), а также принятыми при формировании бюджета на 2016 – 2018 годы нормативными правовыми актами, регулирующими межбюджетные отношения.

В 2016 – 2018 годах планируется сохранить без изменений виды межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Камызякский район» местным бюджетам: дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, поселений, дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.

Кроме того, бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на реформирование системы предоставления бюджетам муниципальных образований МО «Камызякский район» иных межбюджетных отношений в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Камызякский район» исключительно при соблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований Камызякского района (далее – органы местного самоуправления) условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его

нарушителям бюджетных мер принуждения, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с бюджетным законодательством продолжится практика заключения министерства финансов Астраханской области с высокодотационными муниципальными образованиями Камызякского района соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты (далее – соглашения) в целях повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику.

В случае выявления фактов нарушения органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства Российской Федерации, а также условий заключенных соглашений министерством финансов Астраханской области будут применены меры ответственности, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

В свою очередь, муниципальным образованиям Камызякского района необходимо обеспечить режим экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления. В целях реализации имеющихся резервов роста доходных источников территорий муниципальных образований Камызякского района требуется повышение эффективности взаимодействия как с налогоплательщиками, так и с администраторами доходов.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» будет проводиться постоянный мониторинг финансового положения муниципальных образований Камызякского района, изменений основных параметров их бюджетов, структуры расходов, муниципального долга. Также муниципальным образованиям Камызякского района будет оказываться методологическая помощь, в том числе по управлению муниципальными финансами.